

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -  
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)  
מס' עמותה 580700185**

אצל עו"ד רוני שדה  
רחוב אהוד מנור 7 נתניה מיקוד 4265953  
טל': 052-8260360 פקס': 074-7621153,  
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il



**תאריך: 12/3/2022**

**לכבוד**

**מר חזי שוורצמן, מפקח עבודה ראשי וראש מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית**

**א,נ,**

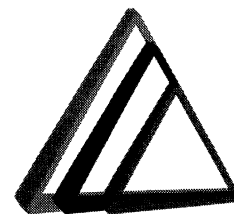
**הנדון: הערות לשכת ממוני הבטיחות בישראל לטיוטה להערות הציבור  
נוהל מינוי מנהל עבודה**

בשם לשכת ממוני הבטיחות בישראל - מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.) (להלן: "העמותה"), הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. בתאריך 23.3.2020, נרשמה העמותה שבנדון.
  2. עובר לכתובת מכתבי זה, בעמותה לעיל חברים 2375 ממוני בטיחות בהכשרתם והיא מהווה ארגון ממונים על הבטיחות המייצג את המספר הגדול ביותר של ממונים על הבטיחות שחברותם בעמותה בתוקף. זאת ועוד, חבריה רשומים כדין בפנקס החברים של העמותה הגלוי לכל חבריה וכאשר כל חברי העמותה ביקשו כדין להצטרף לשורות העמותה.
  3. בתאריך 27 פברואר 2022 התפרסם להערות הציבור מסמך "עדכון נוהל מינוי מנהל עבודה (מסמך מס' 960283).
  4. עותק המסמך מצ"ב **נספח 1** להלן התייחסותנו למסמך:
- א. הוראה זו במתכונתה הנוכחית מהווה "גזרה שאין הציבור יכול לעמוד בה" ככל שתיבחר כל אחת מאופציות המוצעות וזאת ממספר סיבות:

- (1) אין מספיק מנהלי עבודה מוסמכים בשוק. ביולי 2020 התפרסמה RIA של מינהל הבטיחות במסגרת הצעה לשינוי תקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בניה). פרק 8, מנהלי עבודה - דן במחסור במנהלי עבודה מוסמכים במצב הקיים היום. ולפיו **"קיימים ברחבי הארץ כ- 20,000 אתרי בניה פעילים מסוגים שונים (בנייה תשתיתית, ציבורית, רוויה וכו') . זאת אל מול כ- 9,000 מנהלי עבודה פעילים."**
- (2) אין מספיק עוזרי בטיחות מוסמכים בשוק.
- (3) אופציה א' בטיוטה נספח 1 לעיל תיצור בלבול רב בקרב מבצעי הבניה בהקשר של הגדרת אתר הנדרש ליותר ממנהל עבודה אחד ועלול להיווצר בלבול ואי עמידה בדרישה בשל הבלבול.

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -**  
**מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)**  
**מס' עמותה 580700185**

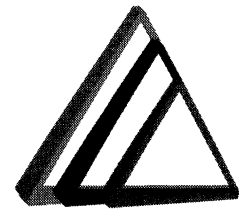


**לשכת ממוני הבטיחות בישראל**  
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)  
Israel Safety Managers Bureau

אצל עו"ד רוני שדה  
רחוב אהוד מנור 7 נתניה מיקוד 4265953  
טל': 052-8260360 פקס': 074-7621153,  
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

- (4) בחלק ניכר מהאתרים הנוהל המוצע לא יטפל בבעיה. לדוגמא: בניין מגורים אחד בן 50 קומות לא ידרוש שום שינוי ומשאיר את האבסורד על כנו בכך שמנהל עבודה אחד לא יכול להשתלט על הכול.
- (5) אופציה ב' תכשיר מצב בעייתי בו מנהל עבודה אחד אחראי על הבטיחות כאשר בפועל מנהלי עבודה אחרים מנהלים את העבודה ובורחים מאחריותם לבטיחות. מצב שבפועל קיים גם היום כאשר מנהל עבודה רץ אחרי כל בעלי התפקיד באתר ואלה מנהלים את הביצוע ללא התייחסות כלל לבטיחות.
- (6) הנטל הכספי על מבצע הבניה בפרויקטים שכבר נמצאים בביצוע עבור מספר בעלי תפקיד חדשים מבלי שאלה תומחרו מראש הינה גזרה שיכולה לגרום להפסדים כבדים בפרויקטים או מנגד להתגלגל לצרכנים הסופיים בעלויות מחירים. תוספת של כל בעל תפקיד המשתכר בעלות שכר של כ 30,000 לחודש לאורך חיי פרויקט ממוצע של שנתיים – שלוש שנים מסתכם בהוצאות נוספות של 740,000 – 1,080,000 ₪ שכלל לא נלקחו בחשבון!
- (7) בפרויקט שבו נוסף מנהל עבודה רשום, אמור להתווסף גם עוזר בטיחות נוסף ולכן העלויות הנוספות הן כמעט כפולות ומסתכמות במיליוני שקלים שלא נלקחו בחשבון.
5. בשל כל הסיבות המפורטות מעלה, להלן המלצתנו לאופציה ג':
- א. לקבוע אמות מידה פשוטות יותר לזהות תפקיד מנהל אתר כאמור בהצעת מינהל הבטיחות בהצעה לתיקון תקנות הבטיחות (עבודות בניה) - בעלי תפקידים באתר בניה, כאשר בעבודות בניה בהם על פי היתר הבניה ניתן היתר לבניית מעל 15,000 מ"ר (ללא שטחי פיתוח שמבוצע במסגרת פרויקט עבודות בניה) וגובה המבנה המיועד הינו מעל 20 מטר, יידרש מנהל עבודה אחד נוסף (סה"כ 2 מנהלי עבודה). נבהיר כי מינוי בפועל של מנהל עבודה נוסף, נדרש רק כאשר שלב הבניה עובר את התנאים המוזכרים לעיל (מעל 15,000 מ"ר בנייה וגובה של מעל 20 מטר).
- ב. מעבר לדרישה המוצעת בסעיף 5א', יש לאפשר למבצע הבניה למנות בטופס ייעודי מנהלי עבודה נוספים על פי שיקול דעתו וזאת תחת מנהל עבודה ראשי ועל פי חלוקה ברורה ובצירוף תוכנית גבולות גזרה (הפרדה בין בניינים או בין קומות והכל על פי שיקול דעת מבצע הבניה). חלוקת גבולות גזרה בין מנהלי עבודה תצורף טופס מינוי בצירוף תוכנית ארגון אתר וגבולות.
- ג. עוזר הבטיחות יהיה כפוף למנהל עבודה ראשי ומינויו יהיה על פי הדין בהתאם לחוק ארגון ופיקוח על העבודה סעיף 25 א'. מוצע שלא להחמיר עם דרישה ליותר מעוזר בטיחות נוסף גם במקרים של מינוי יותר ממנהל עבודה אחד.
- ד. במקרים בהם קיים יותר ממנהל עבודה אחד באתר בניה אחד שאינו מופרד פיזית בגדר בין שטחי העבודה יש להגדיר:

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -**  
**מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)**  
**מס' עמותה 580700185**



**לשכת ממוני הבטיחות בישראל**  
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)  
Israel Safety Managers Bureau

אצל עו"ד רוני שדה  
רחוב אהוד מנור 7 נתניה מיקוד 4265953  
טל': 052-8260360 פקס': 074-7621153,  
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

- 1) מנהל עבודה ראשי אשר יישא באחריות מתוקף תקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בניה), תשמ"ח 1988 ולרבות:
    - א) ניהול פנקס כללי של כל האתר ועל פי כל החוקים והתקנות הנדרשות בחוק לגבי אחריות מנהל עבודה.
    - ב) אכיפה של הכניסה לאתר כגון הדרכות, בדיקת ציוד, תסקירים שאר הנושאים אשר ניהולם צריך להיות בטרם כניסת העובד או המכונה לאתר.
    - ג) להיות אחראי על כל השטחים אשר נופלים בין גבולות האחריות של מנהלי עבודה הנוספים באתר וזאת על מנת שכל מקום באתר בניה יהיה תחת אחריות של מנהל עבודה אחד.
  - 2) ניהול עוזר הבטיחות הראשי של האתר בהתאם לדרישות החוק.
  - 3) מנהל עבודה נוסף אשר יישא באחריות מתוקף תקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בניה), תשמ"ח 1988 ולרבות:
    - א) ניהול עוזר הבטיחות הנוסף במידה ומבצע בניה יחליט למנות אותו.
    - ב) לוודא כי כל עובד וכל ציוד אשר נמצא באזור שבאחריותו עבר את ההדרכות והבדיקות הנדרשות בחוק אצל מנהל עבודה ראשי בכניסה לאתר.
    - ג) לבדוק בפועל ולאשר בחתימה בפנקס הכללי של האתר על הציוד הנמצא באחריותו.
    - ד) במקומות בהם נדרש אישור וחתימה של ציוד הנמצא בשטחו של מנהל עבודה נוסף (כמו פיגומים), יוודא מנהל עבודה ראשי כי יחתם על ידי מנהל העבודה הנוסף ובכך יגביר את האחריות של מנהל העבודה הנוסף לשמירה על הציוד באחריותו.
  6. לאור העובדה כי כאמור בתקנה 2 לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בניה), "מבצע בניה אחראי לכך כי כל עבודת בנייה תתבצע בהנהלתו הישירה והמתמדת של מנהל עבודה שהוא מינהו", מוצע כי טופס ההודעה על תחילת עבודות בנייה ולמינוי מנהל עבודה ישונה לפי הטופס המצ"ב כנספח 2 למסמך זה.
- עותק הטופס המוצע להודעה על תחילת עבודות בנייה ועל מינוי מנהל עבודה, מצ"ב **נספח 2.**
7. לעניין מינוי מנהל עבודה אנו מציעים בנוסף את ההצעות הבאות:
    - א. בהעדרו של מנהל עבודה לפרק זמן קצר, רשאי מנהל עבודה אחר אשר לו מינוי באותו האתר על פי נוהל זה להחליף את מנהל העבודה שנעדר בכפוף לעמידה בנוהל מפע"ר 746144. מנהל עבודה המחליף את מנהל העבודה הנעדר, יחתום בפנקס

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל-**  
**מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)**  
**מס' עמותה 580700185**

אצל עו"ד רוני שדה  
רחוב אהוד מנור 7 נתניה מיקוד 4265953  
טל': 052-8260360 פקס': 074-7621153,  
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il



- 
- הכללי של האתר ויפרט את האזורים עליהם הוא אחראי בנוסף לאזור הקבוע שלו ועד חזרת המנהל העבודה הקבוע.
- ב. במקומות בהם מונה מנהל עבודה ראשי ומנהלי עבודה נוספים, יודא מבצע בניה כי למנהל העבודה הראשי ניסיון של 5 שנים לפחות בניהול עבודה בפרויקט בסדר גודל דומה כמנהל עבודה במינוי וזאת באמצעות הצהרת מנהל העבודה בטופס מינוי מנהל עבודה המצ"ב נספח 2 לעיל.
- ג. במצב המוצע ייווצר לאורך הזמן מעמד מנהלי עבודה וותיקים שיוגדרו **כמנהל עבודה ראשי** ומנהל עבודה חדשים אשר יקבלו תמיכה והכוונה ממנהל עבודה ראשי שידאג כי הם אוכפים את הנושא הבטיחות בשטחם.
- ד. מוצע להכניס אפשרות למפקח עבודה אזורי לדרוש מינוי של יותר ממנהל עבודה אחד כחלק מהנוהל.
8. מאבקו של מינהל הבטיחות למען הנחלת הבטיחות בעבודה במשק הוא מאבקו של עם ישראל למען אזרחיו. לשכת ממוני הבטיחות בישראל-מקצוענים זה אנחנו, מתחייבת לשתף עימו פעולה בכל הצעדים שימצאו לנכון לצורך שמירה על חיי העובדים במשק אך מבקשת להיות **שותפה מקצועית** בכל הליך רגולטורי בנושא הבטיחות והגיהות התעסוקתית וזאת לאור מקצועיותה ופעילותה המקצועית שהוכחה בשנתיים האחרונות.
9. בברכה

---

רוני שדה, עורך דין

יו"ר לשכת ממוני הבטיחות בישראל- מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)



כו אדר-א תשפ"ב  
27/02/2022  
מספר מסמך: 960283



לכבוד  
תפוצת מבצעי בנייה  
תפוצת מנהלי עבודה

שלום רב,

**הנדון: עדכון נוהל מינוי מנהל עבודה - פרסום לקבלת עמדות ציבור**

רקע:

1. המדיניות הקיימת כיום אינה נותנת מענה בהיר דיו בנוגע למינוי מנהלי עבודה באתרי בנייה בעלי מאפיינים שמורכב לנהלם מהפן הבטיחותי, כגון למשל אתרים גדולים במיוחד שבונים בהם מספר רבי קומות במקביל.
2. בדו"ח הערכת השפעות הנטל הרגולטורי (RIA) שפורסם לצד טיוטת תקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בניה) (בעלי תפקידים באתר בניה), סקר מינהל הבטיחות את הכשלים הקיימים בשוק בנושא זה. לאור כשלים אלה, הוטמעו בתקנות תיקונים הכרחיים, המחדדים את גבולות הגזרה הרגולטוריים של מנהל העבודה, כך שיעסוק אך ורק בהיבטי שמירת וניהול הבטיחות באתר. בנוסף, הורחבה אחריותם של בעלי עניין מרכזיים נוספים, שכיום נפקד מקומם מהחקיקה, כגון יזמי הבנייה ומנהלי הפרויקטים.
3. יחד עם זאת, מאחר ומטבעם תהליכי החקיקה הינם ממושכים, מבקש המינהל, עד להשלמתם, לעדכן את מדיניות הפיקוח והאכיפה שלו לעניין אתרי בנייה שניהולם מצריך ומחייב מספר מנהלי עבודה. מטרת העדכון הינה לחדד ולהבהיר את הוראות תקנה 2(א) לתקנות הבטיחות בעבודות בניה, הקובעות כי "כל עבודת בנייה תבצע בהנהלתו הישירה והמתמדת של מנהל עבודה" - באופן שיאפשר מימוש תכלית התקנה, שהיא הגנה על שלומו של העובד המבצע אותה.
4. לעניין זה שוקל המינהל שתי חלופות עיקריות, כמפורט להלן:

**חלופה א'**

א. יתווספו ההגדרות הבאות:

- עבודת בנייה רוויה: עבודה להקמת שתי דירות ויותר במבנה יחיד.
  - עבודה להקמת מבנה מסחר: הקמת מבנה יחיד בגובה של 11 קומות ויותר, בשטח בניה כולל שעולה על 12 אלף מ"ר.
- ב. בעבודות שעונות על ההגדרות שלעיל, יידרש מבצע הבנייה למנות יותר ממנהל עבודה יחיד בהתאם למפתח הבא:

סוג עבודת בנייה	מספר בניינים	מספר קומות מותרות במבנה	יחיד מינוי מנהל עבודה למנות
רוויה	3 ומעלה	ללא תלות	מנהל עבודה על כל שני בניינים
מסחרי	1	40 ומעלה	שני מנהלי עבודה
	2 ומעלה	15 ומעלה	מנהל עבודה על כל שני בניינים



ג. למען הסר ספק: בכל מינוי מנהל עבודה, יידרש גם מינוי עוזר בטיחות, בהתאם לאמות המידה הקבועות בחוק<sup>1</sup>.  
ד. במידה ומפקח עבודה יהיה סבור שיש באתר בנייה שאינו עונה על ההגדרות המפורטות, או שבשל נסיבות שלדעתו מחייבות, יש למנות מנהל עבודה נוסף, הוא רשאי יהיה לדרוש זאת והדבר יועבר לאישורו של מפקח עבודה אזורי.

#### חלופה ב'

א. במתארים הבאים ימונה מנהל עבודה שכל תפקידו יהיה לוודא עמידה בתקנות הבטיחות בעבודה. קרי, מנהל עבודה זה לא יורשה לעסוק בניהול הביצוע ומינויו ידרוש תצהיר על כך מאת מבצע הבנייה. ניהול הביצוע בפועל ייעשה בהתאם להסדרים אותם יקבע הקבלן עצמו. יודגש, כי הצעה זו נכללה בתיקון המוצע לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בניה) (אחריות בעלי תפקידים באתרי בניה).

ב. מתארי בנייה לגביהם יידרש מינוי מנהל עבודה שכל עיסוקו בטיחות בלבד:

- הקמת מבנה יחיד שמספר הקומות הצפוי בו עולה על 8 קומות.
- הקמת שני בניינים ויותר למגורים.

ג. לתשומת לב: כברירת מחדל, הוראה זו לא תחול על הודעה על עבודת בנייה שבמהותה היא 'תשתית ופיתוח' (כלומר, עבודת בנייה להקמת מבנה אשר במסגרתה מבוצעות עבודות תשתית), ועל הקמת מבני ציבור מסוג בתי ספר וגני ילדים - אלא אם דרש זאת מפקח עבודה אזורי לאחר שנוכח כי הסיכונים במקום מחייבים כי המינוי ייעשה לצורך הבטיחות בלבד.

ד. חובת מינוי עוזר בטיחות בהתאם לחוק ודרישותיו, בעינה עומדת.

5. הערות והתייחסויות לסוגיה ולהעדפה בין שתי החלופות שהוצגו לעיל ניתן לשלוח לכתובת המייל

[Shituf.Regulation@labor.gov.il](mailto:Shituf.Regulation@labor.gov.il) עד לתאריך **24.03.2022**.

בהתייחסויות נודה לפירוט במידת האפשר של עלויות כלכליות בכל אחת מהחלופות המוצעות, וכל אילוץ אחר אשר לדעת המגיב יש בו כדי להשפיע על קידומה והטמעתה של המדיניות המוצעת.

בברכה,

מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית

<sup>1</sup> הקמת מבנה שגובה מעל 7 מטרים בשטח של מעל 1000 מ"ר

**1. הודעה על פעולות בנייה**

פקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש), התש"ל-1970 (סעיף 192)

אנו מודיעים שקיבלנו על עצמנו לבצע פעולות בנייה כדלקמן:

**א. פרטים על מבצע הבניה, כהגדרתו בתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בניה), התשמ"ח-1988\***

שם רשמי של המבצע:	כתובת המבצע:	ח.פ. החברה/ת.ז. (9 ספרות):	מס' קבלן רשום אצל רשם הקבלנים:
מען למכתבים	דואר אלקטרוני:	מס' טלפון:	מס' פקס:
מס' היתר הבנייה:	שם הרשות שאישרה את היתר הבנייה:	תאריך היתר הבנייה:	

**ב. המנהל בפועל במקום העבודה (כהגדרתו בתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (תכנית לניהול הבטיחות), תשע"ג-2013)**

שם מלא:	דואר אלקטרוני:	תעודת זהות (9 ספרות):	מס' טלפון:
---------	----------------	-----------------------	------------

חותמת וחתומת המנהל בפועל במקום העבודה

תאריך

**ג. פרטים על העבודה המבוצעת (אתר בנייה)\***

ישוב	מס' פקס	כביש/פיתוח/תשתיות	מס' מרבי של עובדים
שכונה	שם פרויקט	שיפוץ	זמן משוער של הבניה
רחוב+מס'	מגורים	הריסה	מספר משמרות
גוש	ציבורי	מס' מבנים	עומק החפירה (מ')
חלקה	תעשייה	גובה המבנה המרבי	שטח הקומות העתידות להיבנות בכלל המבנים שבהיתר כולל קומת הקרקע (מ"ר)
מס' טלפון	בנייה הנדסית	מס' עגורני צריח	בנייה בשטח המפעל
		שטח המבנה המגודר (מ"ר)	נדרש עוזר בטיחות

**2. מינוי מנהל עבודה ראשי**

בהתאם לתקנות 2 ו-3 לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה), התשמ"ח-1988, אנו ממנים את האדם שפרטיו מפורטים להלן כמנהל עבודות בניה ראשי המבוצעות על ידינו באתר הנ"ל.

מינוי מנהל עבודה ראשי:

שם משפחה	שם פרטי	שם האב	שנת לידה	מס' הזיהוי (9 ספרות)
כתובת המגורים	טלפון נייד	מספר רישום במרשם מינהל הבטיחות:		
מספר שנות וותק וניסיון בפרויקט דומה עם מינוי כמנהל עבודה				

**מינוי מנהל עבודה נוספים:**

שם משפחה:	שם פרטי:	שם האב:	שנת לידה:	תעודת זהות (9 ספרות):
כתובת המגורים:			טלפון נייד:	מספר רישום במרשם מינהל הבטיחות:

**מינוי מנהל עבודה נוספים:**

שם משפחה:	שם פרטי:	שם האב:	שנת לידה:	תעודת זהות (9 ספרות):
כתובת המגורים:			טלפון נייד:	מספר רישום במרשם מינהל הבטיחות:

במידה מונה מנהל עבודה נוסף באתר, יש לצרף את תוכנית החלוקה של האתר עם פירוט גבולות האחיות בין מנהלי העבודה כך שבכל מקום באתר בניה יהיה מינוי למנהל עבודה בבניה. באחיות מבצע הבניה לוודא עבודה על פי הוראה זאת.

**פרטים על מנהל העבודה הראשי הקודם (יש למלא סעיף זה במקרים בהם מוחלף מנהל העבודה במקום העבודה האמור).**

שם פרטי ומשפחה:	מס' הזיהוי (9 ספרות):	תאריך סיום המינוי:
מחליף מנהל עבודה ראשי/ נוסף:		

חותמת וחתמת מבצע הבניה

התאריך

### 3. הצהרת מנהל העבודה הראשי שנתמנה

תקנה 5 (א) לתקנות הבטיחות בעבודה(עבודות בניה), התשמ"ח-1988

אני החתום מטה מקבל על עצמי את תפקיד מנהל העבודה לעבודות הבניה המצוינות בהודעה דלעיל ומצהיר כי הפרטים הרשומים בסעיף 2 מתייחסים אלי והם נכונים. ידועה לי האחיות המוטלת על מנהל עבודה בהתאם לפקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש), התש"ל-1970 ותקנותיה, וידוע לי שמחובתי למלא אחרי תקנות אלו

חתמת מנהל העבודה

שם מנהל העבודה

תאריך

- אי מילוי פרטי הטופס במלואו יגרום להחזרתו לשולח וייחשב כאילו לא נתקבל.
- כל מנהל עבודה נדרש בטופס נפרד.
- מינוי מנהל עבודה נוסף ללא תוכנית חלוקת אתר תחשב כאילו לא התקבלה.
- לפני משלוח טופס זה, יש לוודא קיום רישום מנהל העבודה המתמנה באתר האינטרנט של משרד הכלכלה שכתובתו: <http://apps.moital.gov.il/OSL/Pages/Default.aspx>, וכן לוודא כי מנהל העבודה אינו מנוי ככזה באתר בניה אחר. אם כן, יש לצרף מכתב ביטול של מינויים תקפים.
- יש לשלוח את הטופס והצרופות למשרדי מינהל הבטיחות על פי אזור האתר:

מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית – חיפה והצפון  
סן שוקרי 5 ת.ד. 46047, חיפה 3311131

מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית – מחוז תל-אביב מרכז  
סלמה 53, ת.ד. 393, תל-אביב 6608925

מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית – מחוז ירושלים  
יפו 30, ת.ד. 146, ירושלים 9414204

מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית – מחוז דרום  
התקווה 4, קריית הממשלה, ת"ד 4521, באר שבע 8489312