

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב אהוד מנור 7 נתניה מיקוד 4265953
טל': 052-8260360 פקס': 074-7621153,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

Date: 28.9.2021: תאריך:

לכבוד

**מר חזי שוורצמן, מפקח עבודה ראשי וראש מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית
רן כהן – מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית**

א,נ,

הנדון: הערות בנוגע להגדרות ודרישות החוק בעבודות במקום מוקף בעבודות בניה

בשם עמותת לשכת ממוני הבטיחות בישראל - מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.) (להלן: "העמותה"),
הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. בתאריך 23.3.2020, נרשמה העמותה שבנדון.
עובר לכתובת מכתבי זה, בעמותה לעיל חברים **2048** ממוני בטיחות בהכשרתם והיא מהווה ארגון ממונים על הבטיחות המייצג את המספר הגדול ביותר של ממונים על הבטיחות שחברותם בעמותה בתוקף. זאת ועוד, חבריה רשומים כדין בפנקס החברים של העמותה הגלוי לכל חבריה וכאשר כל חברי העמותה ביקשו כדין להצטרף לשורות העמותה.
2. בעקבות פניה של הוועדה המייעצת בנושא בטיחות בבניה להנהלת העמותה והמלצתם להעביר מכתב זה למפקח עבודה ראשי, להלן התייחסותנו:
 - א. על פי פקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש), תש"ל 1970 בפרק ג' בטיחות, סימן ח' **אדים מסוכנים**, להלן הגדרת "מקום מוקף":
88. "מקום מוקף", לענין סימן זה – חדר, תא, מכל, בור, מעבר לאדים, צינור או חלל מוקף כיוצא באלה.
89. "הוראות סימן זה יחולו אם יש לעשות עבודה בתוך מקום מוקף שבתוכו עלולים להיות אדים מסוכנים כדי כך שיכול שבני אדם לא יעמדו בהם".
 - ב. מאידך, "מקום מוקף" מוגדר ככזה בסעיף 1 לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודה בגובה) תשס"ז, 2007 (להלן: "התקנות"), כאחד מ"תחומי עבודה בגובה", וכאשר מתוקף התקנות, עבודה בתוך מקום מוקף מחוייבת באישור עבודה בגובה כאמור בסעיפים 5-6 לתקנות שניתן על ידי מדריך עבודה בגובה.

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב אהוד מנור 7 נתניה מיקוד 4265953
טל': 052-8260360 פקס': 074-7621153,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

- ג. בנוסף, נוהל "תוכניות לימודים להדרכות עבודות בגובה" מספר 241139 מתאריך 15.3.2009 סעיף 4, מזכיר מושג "חלל מוקף" אשר לא מוגדר בתקנות וקובע דרישות לעניין הדרכה בנושא בדגש עבודה בגובה.
- ד. זאת ועוד, תקן ישראלי 4348 חלק 1 - בטיחות בריתוך בחיתוך ובתהליכים נלווים מגדיר מקום מוקף כמקום אשר הגישה או היציאה מוגבלים וכאשר, בגלל המבנה, המיקום, התכולה או הפעילות המתבצעת בו, קיים פוטנציאל להצטברות של גז מסוכן, של נדפים, של אדים ואבק, או של התפתחות אטמוספירה בעלות חוסר או עודף בחמצן העלולה להשפיע על בריאותו של העובד או על בטיחותו.
- ה. למעט מקומות אלה, לא קיימת הגדרה נוספת בתקנות וחוקים למקום מוקף ו/או חלל מוקף.
- ו. דא עקא, כי פקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש), תש"ל 1970 פרק ו': תחולות והרחבות מיוחדות, סימן ח' בניה ובניה הנדסית, סעיף 191, קובעת כי תחולת הפקודה על בניה ובניה הנדסית הינה רק לגבי הסעיפים מהפקודה החלים על בניה ובניה הנדסית שאינם כוללים את פרק ג, סימן ח' **ולכן הגדרת מקום מוקף בפב"ט כלל אינה חלה על עבודות בניה ובניה הנדסית.**
- ז. לאור האמור אנו רואים לנכון לפנות למינהל הבטיחות לשם הסדרת הנושא וקביעת הדרישות הבאות החסרות בדן באחת משתי האפשרויות המוצעות:
- (1) אפשרות א':
- א) לתקן את תכנית ההדרכה בתוך מקום מוקף "בנוהל תוכניות לימודים להדרכות עבודות בגובה" מספר 241139 מתאריך 15.3.2009 ולרשום סעיף חדש בשם "חילוץ בעבודה בגובה" כאשר סעיף זה יכלול את כל אפשרויות החילוץ מכל סוגי העבודה בגובה (וגם מתוך מה שמהווה חלל מוקף). סעיף זה נידרש ומומלץ לכל סוגי העבודה בגובה, כולל תכנית לימוד עיונית ומעשית.
- ב) לבצע תיקון/שינוי של פקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש), תש"ל 1970 בפרק ג' בטיחות, סימן ח' אדים מסוכנים, סעיף 88 ולהגדיר תחום של מקום מוקף בצורה מעודכנת ומקיפה. חובה לקחת בחשבון את מירב סוגי העבודות כגון סיכוני אווירה מסוגים שונים או צורות שונות של חללים. מומלץ לכלול בתיקון זה חובה בסיסית של נעילה ותיוג של מקורות אנרגיה וציוד חילוץ חובה.
- ג) החלה של פרק ג' סימן ח' מהפב"ט על עבודות בניה ובניה הנדסית.
- ד) לבצע תיקון/שינוי בתקנות העבודה בגובה לעיל לעניין הדרכת עבודה בגובה במקום מוקף או הגדרה של המושג חלל מוקף בתקנות העבודה בגובה לעיל. לעניין זה מומלץ לכלול סייג והגדרה ברורה לעניין חלות מקום מוקף בעבודות שעיקרן עבודה בגובה כהגדרתה בתקנה

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב אהוד מנור 7 נתניה מיקוד 4265953
טל': 052-8260360 פקס': 074-7621153,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

הרלוונטית ולא כל עבודה במקום מוקף שכן עניינה של התקנה היא עבודה בגובה.

(2) אפשרות ב':

(א) עד לבחירה באפשרות א' ותיקון הדין כנגזרת מכך, מומלץ לפעול כדלקמן:

- (1) להוציא נוהל מפע"ר ובו יוגדר מהם מקום מוקף וחלל מוקף בעבודות בניה ובניה הנדסית.
- (2) יש להוציא נוהל מפע"ר ובו יוגדרו דרישות בטיחות בעבודה במקום מוקף שאינו עונה הגדרת מקום מוקף בפרק ג' סימן ח': אדים מסוכנים בפב"ט וקיימים בו סיכונים נוספים שאינם אדים מסוכנים.
- (3) יש לקבוע דרישות מינימום להדרכה במקום מוקף שאינו כולל עבודה בגובה בשל העדר הסיכון של נפילה מגובה ולכלול גם פה את נושא החילוץ הנדרש ונושאים נוספים.

3. ברצוננו לחזק את ידי מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית בבואו להתייחס לבעיה שחייבת לקבל טיפול רחב היקף וחוצה משרדים. מאבקו של מינהל הבטיחות למען הנחלת הבטיחות בעבודה במשק הוא מאבקו של עם ישראל למען אזרחיו. לשכת ממוני הבטיחות בישראל-מקצוענים זה אנחנו, מתחייבת לשתף עימו פעולה בכל הצעדים שימצאו לנכון לצורך שמירה על חיי העובדים במשק.

4. התוכן המקצועי של מכתב זה נכתב על ידי הוועדה המייעצת בנושא הבניה של לשכת ממוני הבטיחות בישראל, מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.).

5. בברכה

רוני שדה, עורך דין

יו"ר לשכת ממוני הבטיחות בישראל- מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)