

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב צופית 15 אלפי מנשה 44851
טל': 052-8260360 פקס': 09-7674439,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

Date: 2.6.2020: תאריך:

לכבוד

ממוני הבטיחות חברי העמותה

**הנדון: תגובת לשכת ממוני הבטיחות בישראל
לדו"ח הערכת השפעת הנטל הרגולטורי (RIA) - תקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה)**

א. פתח דבר

1. אנו, לשכת ממוני הבטיחות בישראל, ולאור היעדר גוף מקצועי ויציג לממוני הבטיחות בישראל, החלטנו כי הגיעה השעה להקים עמותה חדשה לממוני הבטיחות במדינת ישראל שמטרתה הן כדלקמן:

א) הקמת ארגון יציג לפי כל דין לכלל ממוני הבטיחות בישראל

ב) לפעול למען קידום המקצועי של ממוני הבטיחות בין היתר לפי המלצות "וועדת אדם".

ג) לפעול למען רווחתם של ממוני הבטיחות בין היתר על ידי הפחתת כמות ימי העיון הנדרשת מממונה הבטיחות לפי דין ו/או הגבלת התשלום בגין ביצוע ימי העיון באופן שלא יעלה על 100 ש"ח לכל יום עיון

2. ביום 7.10.2019 התפרסם דו"ח הערכת השפעת הנטל הרגולטורי (RIA) שבנדון (להלן: "הדו"ח").

3. אנו מברכים את מינהל הבטיחות על עצם כתיבת הדו"ח. ניכר שהושקעה בו מחשבה עמוקה ומשאבים רבים. מאבקו של מינהל הבטיחות למען הנחלת הבטיחות באתרי הבנייה הוא מאבקו של עם ישראל למען אזרחיו. אנו מתחייבים לשתף עימו פעולה בכל הצעדים שימצאו לנכון לצורך שמירה על חיי העובדים במשק בכלל ובענף הבנייה בפרט.

4. ביום 16.3.2020, שלחנו למינהל הבטיחות את תגובת לשכת ממוני הבטיחות בישראל- מקצוענים זה אנחנו ל-ria, ואנו מוצאים לנכון לידע אתכם בתוכן התגובה.

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב צופית 15 אלפי מנשה 44851
טל': 052-8260360 פקס': 09-7674439,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

5. הוצאת הודעה מס' 4 זאת משרתת את קידום מטרתה השנייה של הלשכה והיא- קידום המקצועי של ממוני הבטיחות.

ב. מן הכלל אל הפרט

6. הדו"ח הינו לכאורה צעד נוסף בעקבות מכתב השרים אל יו"ר ההסתדרות מיום 6.11.2018 בעניין אחריות מזמין העבודה.

7. דע עקא, כי לדו"ח לא היו שותפים ממוני הבטיחות במדינת ישראל וזאת בהיעדר ארגון גג יציג לכלל ממוני הבטיחות בישראל וכאשר עמדת ההסתדרות בעניין הדו"ח מיום 27.11.2019, הופצה ללא תיאום עם ממוני הבטיחות במדינת ישראל באשר הם.

8. יובהר כי ככל שנכתבה התייחסות כזאת או אחרת מטעם ממוני בטיחות כאלה ואחרים, הרי שהיא אינה משקפת את עמדת לשכת ממוני הבטיחות בישראל (שם זמני- עמותה בהקמה), עמותה בהקמה- המאגדת בתוכה מעל 600 ממוני בטיחות.

9. תפקיד ממונה הבטיחות קבוע בתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות) (להלן: "תקנות הממונים"). לא יעלה על הדעת לקבוע בדו"ח לעיל כי לממונה הבטיחות תפקיד ספציפי בתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה"), כאחראי על תיקוף דו"ח הביקור הקודם שנערך באתר וזאת מבלי לבחון את תפקידו של ממונה הבטיחות מלכתחילה בתקנות הממונים, הן לאורן של ההלכות שנקבעו בעניינו של ממונה הבטיחות, הן לאור אי הבהירות שקיימת בתקנות הממונים בנוגע לניסוח תפקידו והן לאורן של שתי הצעות חוק לתיקון תקנות הממונים שהופצו זה מכבר.

10. כאמור בתקנות הממונים, לא נקבע בדו"ח כי על ממונה הבטיחות להיות נוכח באתר הבנייה נוכחות קבועה ומתמדת. עובדה זאת יוצרת מצב בו ממונה הבטיחות אינו יכול כלל לתקף את דו"ח הביקור שלו שעה שהאחראי לפי דין באתר הבנייה (מנהל העבודה) והאחראי בפועל באתר הבנייה- (מנהל הפרויקט/מהנדס הביצוע), הם אלה שמקבלים לידיהם את הדו"ח שהותיר ממונה הבטיחות והם אלה שאחראים לתקן את הליקויים עליהם הצביע ממונה הבטיחות. לעניין זה, ראה את אחריות מנהל

1. הצעת תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות), (תיקון-בירור סיבות ונסיבות של תאונות עבודה ומחלות מקצוע), תשע"ט-2019, הצעת תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות), (תיקון- הגנה על ממונה הבטיחות). תשע"ט-2019

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב צופית 15 אלפי מנשה 44851
טל': 052-8260360 פקס': 09-7674439,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

העבודה לביצוע דו"ח עוזר הבטיחות באתר בנייה כאמור בתיקון מס' 11 (הוראת שעה), סעיף 25א. לחוק ארגון הפיקוח על העבודה.

11. עם כל הכבוד לדו"ח, הרי שהדו"ח לא התייחס לכל המלצות הוועדה הציבורית לקידום הבטיחות בעבודה והבריאות התעסוקתית במדינת ישראל (להלן: "ועדת אדם") אשר מונתה בחודש מרץ 2011, פעלה במשך 3 שנים והוציאה תחת ידה במרץ 2014 דו"ח מקצועי ומפורט אשר כלל בין היתר המלצות בתחום הבטיחות בעבודות בנייה בכלל והמלצות לעניין ממונה הבטיחות ולרבות בעבודות בנייה בפרט וכדלקמן:

א) פיתוח תפקיד ממונה הבטיחות כמומחה וכסמכות מקצועית בתחומו ולרבות קביעת מדרג מקצועי בין ממוני הבטיחות עת ייקבע תפקיד של ממונה בטיחות ובריאות בעבודה בכיר.

ב) שינוי תקנות הממונים והשוואת הדרישות למינוי ממונה על הבטיחות באתר בנייה ליתר הענפים במשק בכל הנוגע לחובת מינוי ממונה על הבטיחות בכל אתר בנייה שבו מועסקים 50 עובדים לפחות. לעניין זה אנו סבורים כי על תפקיד עוזר הבטיחות למנהל העבודה להתבטל וכאשר בכל אתר בנייה כהגדרתו בסעיף 25א. לחוק ארגון הפיקוח על העבודה, יש למנות ממונה בטיחות בכפוף לכך כי באתר מועסקים/יועסקו 50 עובדים לפחות.

ג) התנייה בחקיקה בנוגע להקמת גידור נאות בטרם תחילת העבודות באתר בנייה, ומסירת כרטיס עובד לכל עובד באתר הבנייה שמטרתו לוודא כי כל עובד של קבלן משנה עבר את כל ההדרכה הבסיסית הנדרשת מעובד באתר בנייה. לעניין זה מן הראוי שהאמור שפרק 97 שעניינו בטיחות באתרי בנייה שהופץ לאחרונה ע"י הוועדה הבינמשרדית ("הספר הכחול") ולרבות נספח הבטיחות הגנרי שהופץ ע"י משהב"ט/אגף ההנדסה והבינוי, יעמדו לנגד עיניהם של מקבלי החלטות בהיותם מסמכים ממשלתיים חשובים מטעם אגף ההנדסה והבינוי במשרד הביטחון בכובעו כיום הבנייה הגדול ביותר בארץ המהווים שניהם ביחד וכל אחד מהם לחוד- שינוי בתפיסת הבטיחות הארגונית בכל הנוגע לתחום הבטיחות בעבודות בנייה.

ד) פיתוח פתרונות המגנים מפני תאונות נפילה מפתחי תאורה בגגות ומגגות שבירים.

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב צופית 15 אלפי מנשה 44851
טל': 052-8260360 פקס': 09-7674439,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

ה) הכשרת נאמן בטיחות אחד לפחות אצל כל קבלן/קבלן משנה באתר בנייה.

ו) קביעת רמות שונות של הסמכות למנהלי עבודה בבנייה.

12. זאת ועוד, הדו"ח לא התייחס לאי הבהירות הקיימת בין החובה לקיום תכנית לארגון בטיחותי של **אתר הבנייה** לפי דרישת מפקח עבודה אזורי מתוקף סמכותו לפי תקנה 166 לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה) לבין חובת קיום תכנית לניהול בטיחות אצל מבצע בנייה המעסיק בו"ז 50 עובדים לפחות **בכל אתרי הבנייה** המבוצעים על ידו. לעניין זה מוצע ליצור הלימה בין תיקון תקנות הממונים לעניין הדרישה למינוי ממונה בטיחות בכל אתר בנייה כהגדרתו בסעיף 25א. לחוק ארגון הפיקוח על העבודה ובין תיקון תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (תכנית לניהול הבטיחות) לעניין חובת קיום תכנית לניהול בטיחות **בכל אתר בנייה** כהגדרתו בסעיף 25א. לחוק ארגון הפיקוח על העבודה.

13. בנוסף, הגיעה העת לתקן את תקנות הממונים בעניין תפקידיו וסמכויותיו של ממונה הבטיחות עת בתקנה 10, סעיף 16 (5) במקום המילים: **"לוודא הכנת תכנית בטיחות ועידכונה כנדרש בתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (תכנית בטיחות), תשמ"ד-1984"**, יירשם: **"לוודא הכנת תכנית לניהול בטיחות ועידכונה כנדרש בתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (תכנית לניהול בטיחות), תשע"ג-2013"**.

14. בעקבות מכתב השרים מיום 6.11.2018, פורסם תזכיר חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (תיקון מס' 7) (טיפול בליקויי בטיחות), התשע"ט-2018. תזכיר חוק זה מציע לתקן את חוק רישום קבלנים באופן שתחת סעיף 8א (הקובע את המקרים בהם יש באפשרות רשם הקבלנים לנקוט באמצעי משמעת כלפי קבלן רשום) תתווסף פסקת משנה 8א(8) אשר על פיה מי שהפר באופן שיש בו לסכן חיי אדם, את פקודת הבטיחות בעבודה, או את חוק ארגון הפיקוח על העבודה והתקנות על פיהם, הרי שבהתאם **לחוות דעת מפורטת של ראש מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית או נציגו** (ההדגשה אינה במקור- ר.ש), ניתן יהיה לפסול או להתלות את רשיונו של קבלן.

15. יצוין, כי בהיעדר חוות דעת מפורטת של ראש מנהל הבטיחות או נציגו כנדרש בתזכיר החוק, המפרטת לדוגמא את מידרג הקבלן בהתאם לכמות צווי הבטיחות באופן יחסי לשטח הבנייה ו/או או לרמת הסיכונים ולכמות הנפגעים באתר הבנייה, לא ניתן יהיה לשלול את רשיונו של קבלן וכאשר האמצעים

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב צופית 15 אלפי מנשה 44851
טל': 052-8260360 פקס': 09-7674439,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

בהם נקט הרשם כנגד קבלנים נגדם הוצאו צווי בטיחות עת שלל רישיונם, הינם לא מידתיים ועשויים לערער את יחסי העבודה שבין מבצע הבנייה למנהל העבודה ולממונה הבטיחות.

16. פקודת הבטיחות בעבודה מטילה את כל האחריות במפעל על "תופש המפעל". לא יעלה על הדעת כי באתר בנייה יהיו מספר אחראים. **מנהל יש רק אחד**. לעניין זה טובים דבריו של יצחק שדה מי שהניח את היסודות להקמתו של צה"ל:

"אם כיתה או חטיבה בפיקודך, אם מחלקה או גדוד - אתה המפקד, אתה אחראי על חיי האנשים, אחראי על תוצאות הקרב ואחראי על גורל עמך, על עתידו, על עצם קיומו. היה צנוע וחזק, ממושם ונבון, היה זעיר ונועז - וגם בחוריך יהיו כמוך, ואיתם תנצח" (יצחק שדה)

17. בעידן בו הסיסמא: "בטיחות העובדים באתרי הבנייה היא מעל לכל..." היא סיסמא נדושה, ולמעשה הכלל הוא שבעבודות הבנייה אין מדיניות ברורה להנחלת הבטיחות ואכיפתה, מן הראוי שבמלחמה על חיי העובדים נתנהג כמו במלחמה. בנחישות ובכל העוצמה...

18. אנו סבורים כי בעידן בו הבנייה במדינת ישראל שינתה פניה, תפקיד מנהל העבודה מחייב בחינה מחדש עת מנהל העבודה אינו מנהל למעשה את אתר הבנייה כאשר בפועל הוא האחראי הבלעדי באתר הבנייה לביצוע כ-80% מתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה). סמכות צועדת בד בבד עם אחריות ולא יעלה על הדעת כי למנהל העבודה אין סמכות באתר הבנייה אך הוא נושא במירב האחריות.

19. לעניין זה יובהר כי בבסיסה של תקנה 6 לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה), מונחות שתי תכליות עיקריות. התכלית המרכזית היא תכלית של בטיחות. תקנה 6 נועדה בראש ובראשונה לתרום לצמצום הסיכונים הבטיחותיים הנובעים ממלאכת הבנייה. עמד על תכליות אלה כב' השופט ריבלין בע"א 3805/01 דואני נ' מלחי:

"הטלת האחריות למיליון של הוראות הבטיחות על גורם אחד ויחיד מקטינה את החשש ליצירת סכנות בטיחותיות כתוצאה מחוסר תיאום בין פעולות הבנייה וגזרות הבנייה השונות. אכן, סיכון בטיחותי שנוצר בגזרה אחת עלול ליצור סיכון בטיחותי גם בגזרה אחרת, לפיכך ישנה חשיבות רבה להימצאותו של גורם אחד

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב צופית 15 אלפי מנשה 44851
טל': 052-8260360 פקס': 09-7674439,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

שיהיה אחראי בכל גזרות הבנייה לקיומן של הוראות הבטיחות. זאת ועוד, פיצולה של עבודת הבנייה לגזרות שונות תוך הצמדתו של אחראי שונה לכל גזרה עלול ליצור מצב שבו אין אדם הנושא באחריות, או מצב שבו שניים או יותר מטילים את האחריות זה על כתפיו של זה."

20. על תכלית זו עמד לפני כן הנשיא (אז השופט) ברק בע"פ 701/78, חברת מבנה תעשייה בע"מ נ' מדינת ישראל [1], בעמ' 139 בהתייחסו לנוסח הקודם של ההוראות בדבר זהותו של "מבצע הבנייה", שהותקן בשנת תשל"ד ועוגן בתקנה 7 בתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בניה), תשט"ו-1955:

"מטרה זו [של תקנה 7 דאז - א' ר'] היא כי תהא כתובת ברורה לאחריות בטיחותית. כתובת זו היא, אותו אדם האחראי לביצוע עבודת הבנייה כמכלול אחד. יהא זה המבצע עצמו, שנטל עליו ביצוע של עבודת הבנייה, או קבלן ראשי אחד עמו התקשר המבצע. יהא זה בניגוד לגישה החקיקתית האמורה, אם נאפשר פיצולה של עבודת הבנייה לגזרות שונות, תוך הצמדתו של אחראי שונה לכל גזרה. מצב דברים זה יפצל את האחריות, ימנע כתובת ברורה אחת לאחריות, ויצור מצבים בהם אין כל אדם הנושא באחריות, או שניים או יותר מטילים האחריות זה על כתפיו של זה (ראה [דיון] לא/8-3 [מדינת ישראל - חברה לבנין ולעבודות ציבוריות מיסודו של "סולל בונה" בע"מ, פד"ע ב 187]...) אל עבודת הבנייה יש להתייחס, כלשונו של השופט בכור בע"פ 688/77 [אמבר, מכון לתערוכות למשקי עמק חפר, השרון והשומרון, אגודה שיתופית חקלאית מרכזית בע"מ נ' מדינת ישראל, פ"ד לג(2) 85], בע' 89 - כמקשה אחת, וברור שההשפעות וההשלכות ההדדיות של הפעולות השונות של הקבלנים השונים משתרעות מעבר לאותם ימים בהם עובד כל אחד מהם; ואם בכלל לחלק את כל התהליך לחלקים, למה דווקא לפי ימים ולא לפי שעות מחד גיסא או לפי שבועות מאידך גיסא? על-פי זוית ראייה זו, משנמסרה עבודת הבנייה למספר קבלנים ראשיים, מוטלת האחריות - ללא כל אפשרות להעברתה - על שכמו של המבצע."

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב צופית 15 אלפי מנשה 44851
טל': 052-8260360 פקס': 09-7674439,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

21. הנה כי כן, באתר בנייה חייב להיות מנהל אחד בלבד. קביעת הדו"ח לעניין תפקידו החדש של "מנהל

אתר" היא במקומה, אך מחייבת הגדרה ברורה לעניין כישורי בעל התפקיד היכול לשמש בתפקיד מנהל אתר והוא לטעמנו **וכפי שמתבצע בפועל הלכה למעשה באתרי הבנייה**, יכול להיות אחד משלושת בעלי התפקיד הבאים:

א) **"מהנדס מבנים"** - מהנדס רשוי הרשום במדור להנדסת מבנים כמשמעותו בתוספת לתקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות), התשכ"ז-1967.

ב) **"מהנדס מבנים רשום"** - מהנדס הרשום במדור להנדסת מבנים כמשמעותו בתוספת הראשונה לתקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות), התשכ"ז-1967.

ג) **"הנדסאי מבנים"** - הנדסאי הרשום במרשם ההנדסאים והטכנאים המוסמכים במדור תכנון מבנים או בניין, כמשמעותו בסעיף 17(ב) לחוק ההנדסאים והטכנאים המוסמכים, התשע"ג-2012.

22. כלומר, "מנהל האתר" יוגדר כזרועו הארוכה של מבצע הבנייה באתר הבנייה. הוא זה שעליו תוטל מלוא האחריות על ההתנהלות באתר הבנייה, הן ההתנהלות בנוגע לביצוע עבודות הבנייה והן ההתנהלות בנוגע לבטיחות העובדים באתר הבנייה.

23. מן הראוי להבהיר כאן ועכשיו. תפקידו לפי דין של מנהל העבודה הינו תפקיד קשה ותובעני. במצב הנוכחי, לא רק שאין למנהל העבודה כל יכולת מקצועית ואישית לבצעו, אין לו כל סיכוי להצליח במשימתו. **ולכן חייבת להתקבל החלטה אמיצה - בכל מקום בתקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה) בהן רשומה המילה - "מנהל עבודה", עליה להיות מוחלפת במילה: "מנהל אתר" כהגדרתו בסעיף 19 לעיל. אין דרך אחרת. במקום שיש סמכות, תהיה גם אחריות.**

24. למעשה, המלצות הדו"ח בעניין ממונה הבטיחות, הופכות את ממונה הבטיחות לשותף למחדליהם של האחראים בפועל באתר הבנייה ויגרמו למצב לא רצוי עת ממוני הבטיחות בהיעדר הגנה בדין, יפעלו באתרי הבנייה מתוך מניעי הגנתם האישית ולא לצורך קידום הבטיחות באתר הבנייה.

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב צופית 15 אלפי מנשה 44851
טל': 052-8260360 פקס': 09-7674439,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

25. אנו- ממוני הבטיחות בישראל, משמשים כזרוע הארוכה של מינהל הבטיחות לקידום הבטיחות באתרי הבנייה. אין לנו כל יכולת לתקף דו"ח ביקור קודם באתר בנייה כשם שאין יכולת למפקח עבודה מטעם מינהל הבטיחות לתקף דו"ח ביקור קודם שלו באתר הבנייה והוא מסתמך על דו"ח תיקון ליקויים שהוצא מטעם מבצע הבנייה ו/או מנהל העבודה בנוגע לתיקון הליקויים.

26. בטיחות בבנייה הינה חלק מעבודות הבנייה. בטיחות היא מקצועיות ואין להפריד בין הבטיחות בבנייה לאופן ביצוע הבנייה. בטיחות ומקצועיות אינם דבר והיפוכו. הם קשורים אחד לשני בקשר בל יינתק וטוב ייעשה אם קשר זה לא יינתק.

27. הניסיון להטיל אחריות על ממונה הבטיחות כאחראי על תיקוף דו"ח הביקור הקודם שערך באתר, הוא דרך פעולה שאינה יורדת לבעיית השורש באתר הבנייה והיא היעדר הסמכות של מנהל העבודה וחוסר מקצועיותו אל מול אתגרי הבנייה המודרנית. היא אינה ישימה בהיעדר ממונה בטיחות במשרה מלאה באתר הבנייה והיא תעודד את האחראים בפועל באתרי הבנייה לאי מימוש המלצות ממונה הבטיחות לתיקון ליקויי הבטיחות באתר הבנייה בטענה שהם אינם אחראים לתיקוף ההמלצות.

28. בשולי הדברים נציין :

א) הצבת ממונה הבטיחות בתחתית עץ מבנה האחריות (עמוד 3 לדו"ח) חוטאת לעצם תפקידו הראשון בדין של ממונה הבטיחות. על ממונה הבטיחות לייעץ למעסיק בכל הנוגע לחוקים, לתקנות ולתקנים בבטיחות.

1) בעניין כפיפותו של ממונה הבטיחות, וועדת אדם המליצה כדלקמן :

"דבר קיומן של סכנות ומשמעויותיהן חייבים להגיע בהקדם האפשרי למקבלי ההחלטות בארגון, כדי שיעלה בידיהם למנוע בטרם תתממשנה. במיוחד נכון הדבר כשמדובר בסכנות נפש. כדי להבטיח זאת ולמנוע חסמים ועכבות הוועדה ממליצה כי הבכיר מבין ממוני הבטיחות בארגון יהיה כפוף ישירות למנהל הארגון או לחבר הנהלה אחר הנושא באחריות לניהול הבטיחות בארגון. המקום עבודה שבו מנהל הארגון אינו חפץ להכפיף אליו את

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב צופית 15 אלפי מנשה 44851
טל': 052-8260360 פקס': 09-7674439,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

ממונה הבטיחות ומכפיפו לבעל תפקיד אחר, תתווסף אחריותו

**בנושאי הבטיחות לבעל התפקיד כאמור" (עמוד 79 לדו"ח וועדת
אדם).**

2) מכאן, שבהינתן העובדה כי ממונה הבטיחות אינו ממונה באתר כדרך קבע הרי שמינויו הוא מתחת למבצע הבנייה או לבעל תפקיד אחר בהנהלת הארגון.

3) ככל שמינוי ממונה הבטיחות יהיה דרך קבע באתר הבנייה, וכאשר ייושמו המלצות הדו"ח ובכל אתר בנייה ימונה "מנהל אתר", הרי שעל ממונה הבטיחות להיות כפוף למנהל האתר שבנוסף לתפקידו כאחראי על הקמת הבניין הוא גם האחראי על הבטיחות באתר כזרועו הארוכה של מבצע הבנייה.

ב) המלצת הדו"ח בנושא עיגון האיסור לפגוע בממונה הבטיחות או בתנאי עבודתו בשל מילוי תפקידו על פי המוגדר בתקנות, לא זכתה לאיזכור בסיכום הדו"ח ומן הראוי שהמלצה זאת ביחד עם ההצעות לתיקון תקנות הממונים², יתוקנו כמכלול אחד בעת תיקון תקנות הממונים יחד עם תיקון תקנות הבטיחות בעבודה (עבודות בנייה) ולא בנפרד מהן.

ג) ביטוח אחריות מקצועית לאנשי הבטיחות – גם נושא חשוב זה בהמלצות וועדת אדם, לא זכה לכל התייחסות בדו"ח. אין חולק כי איש בטיחות שאינו מקצועי- לא ראוי שיעסוק במקצוע שעיקרו הוא שמירה על חיי אדם. מכאן ועד תביעות השיבוב הענקיות אליהם חשופים אנשי הבטיחות העצמאיים אל מול הפרמיה המוגדלת הנגבית מהם עקב עיסוקם במקצוע עתיר סיכונים בהיבט הביטוחי- המרחק גדול. יש לפעול ליישום המלצות וועדת אדם בנושא שעיקרן הוא ביטוח אנשי הבטיחות באופן הוגן באמצעות חברות הביטוח ו/או אספקת כיסוי ביטוח ממשלתי באמצעות חברת הביטוח הממשלתית "ענבל" ושימוש מושכל של המוסד לביטוח לאומי בתביעות השיבוב כנגד ממוני הבטיחות העצמאיים.

29. לאור האמור לעיל, אנו מצטרפים לתגובת ההסתדרות מיום 27.11.2019 (שהגיעה לידינו מבלי שהופצה לארגון ממוני בטיחות כזה או אחר...) לעניין קיום ומבקשים לקיים דיון מעמיק עם לשכת ממוני הבטיחות (שם זמני- עמותה בהקמה), וזאת בטרם יציאת מינהל הבטיחות לתיקוני חקיקה כאלה

². ראה הערה מס' 1

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב צופית 15 אלפי מנשה 44851
טל': 052-8260360 פקס': 09-7674439,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

ואחרים בנושא מידרג האחריות באתר בנייה. אין בהצטרפותנו לבקשה משום ראייה כדי הסכמה
לכאורה עם עמדת ההסתדרות.

30. בברכת הצלחה לכל העוסקים במלאכת השמירה על חיי העובדים במדינת ישראל.

רוני שדה, עורך דין