

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב אהוד מנור 7 נתניה מיקוד 4265953
טל': 052-8260360 פקס': 074-7621153,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

Date: 23.03.2025 תאריך:

לכבוד

מר חזי שוורצמן, מפקח עבודה ראשי וראש מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית

א,נ,

הנדון: דרישה מינוי ממונה בטיחות לכל אתר בניה בו מועסקים מעל 50 עובדים

בשם עמותת לשכת ממוני הבטיחות בישראל - מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.) (להלן: "העמותה"),
הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. בתאריך 23.3.2020, נרשמה העמותה אצל רשם העמותות.
2. ואלה מטרות העמותה:
 - א. הקמת ארגון יציג לפי כל דין לכלל ממוני הבטיחות בישראל
 - ב. לפעול למען קידום המקצועי של ממוני הבטיחות בין היתר לפי המלצות "וועדת אדם".
 - ג. לפעול למען רווחתם של ממוני הבטיחות בין היתר על ידי הפחתת כמות ימי העיון הנדרשת מממונה הבטיחות לפי דין ו/או הגבלת התשלום בגין ביצוע ימי העיון באופן שלא יעלה על 100 ש"ח לכל יום עיון.
3. בעמותה לעיל חברים **3523** ממוני בטיחות בהכשרתם והיא מהווה ארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של ממונים על הבטיחות שחברותם בעמותה בתוקף. זאת ועוד, חברה רשומים כדין בפנקס החברים של העמותה הגלוי לכל חברה וכאשר כל חברי העמותה **ביקשו כדין להצטרף** לשורות העמותה.
4. ביום 2.2.2025 התקיימה פגישה מקוונת בנוכחות מפע"ר ובעלי תפקידים במנהל הבטיחות עם נציגים של לשכת ממוני הבטיחות.
5. במסגרת הפגישה הוצגה בקשתנו לבחון את נושא חובת מינוי ממונה על הבטיחות בכל אתר בניה בו מועסקים מעל 50 עובדים כנדרש בתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות) התשנ"ו-1996 (להלן: "תקנות הממונים").
6. ענף הבנייה מאופיין בסיכונים בטיחותיים גבוהים, עומס עבודה גבוה, סיכונים המשתנים באופן יומיומי ובד"כ גם לוחות זמנים לחוצים, כל אלו ונוספים מתבטאים בשיעור תאונות עבודה גבוה באופן משמעותי משאר ענפי המשק.
7. כאמור בתקנות הממונים, ממונה הבטיחות נדרש בין היתר לייעץ למבצע הבנייה בכל הנוגע לחוקים, לתקנות ולתקנים בענייני בטיחות, לסייע למבצע הבנייה ולאנשי צוות הניהול והתכנון בנוגע לבטיחות, גיהות, הנדסת אנוש ובריאות תעסוקתית של העובדים במפעל ולקדם את התודעה ב-19 נושאים נוספים.

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב אהוד מנור 7 נתניה מיקוד 4265953
טל': 052-8260360 פקס': 074-7621153,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

8. במצב הנוכחי, מינהל הבטיחות דורש ואוכף את חובת מינויו של ממונה בטיחות אצל מבצע בנייה במקומות הבאים:

א. מתוקף תקנה 4 (3) לתקנות הממונים - אצל מבצע בנייה המעסיק, בעצמו או באמצעות קבלני משנה, 100 עובדים לפחות באתרי הבנייה בו זמנית.

ב. מתוקף תקנה 4 (5) לתקנות הממונים - בכל אתר בנייה אחר, שעל סמך הסיכונים בו קבע מפקח עבודה אזורי, שיש למנות ממונה על הבטיחות, והורה לו בכתב לעשות כן.

9. יובהר כי מינוי ממונה בטיחות אצל מבצע בנייה המעסיק, בעצמו או באמצעות קבלני משנה, 100 עובדים לפחות באתרי הבנייה בו זמנית, אינו מספק מענה יעיל לקידום הבטיחות באתרי בנייה.

10. מנגד, תקנה 4(1) לתקנות הממונים מורה כדלקמן:

4. אלה חייבים למנות ממונה על הבטיחות:
: חובת מינוי ממונה על הבטיחות

(1) מחזיק במקום עבודה שחלה עליו פקודת הבטיחות בעבודה, כולה או חלקה, ואשר מועסקים בו חמישים עובדים לפחות;

11. האם מבצע בנייה הינו תופס המפעל והאם המקום בו מבוצעות עבודות הבנייה הינו מפעל שכן, אם התשובה לכך הינה חיובית, הרי שמבצע בנייה המעסיק באתר בנייה בודד 50 עובדים לפחות, מחוייב במינוי ממונה על הבטיחות.

12. סעיף 191 (א) בפקודת הבטיחות מורה כדלקמן:

סימן ח': בניה ובניה הנדסית

191. (א) תחולת הפקודה על בניה ובניה הנדסית בניה ובניה הנדסית המבוצעות דרך משלח-יד או עסק או לצורך עסק תעשייתי או מסחרי, לרבות השימוש בקו פסים או שלוחה שלו לבניה או לבניה הנדסית ולצרכיהן, וכן בניה שאינה תיקון או קיום בלבד אף אם אינה דרך משלח-יד או עסק - יחולו עליהן ההוראות המנויות בסעיף קטן (ב), בהתאמות ובשינויים שנקבעו, כאילו המקום שבו בוצעו הפעולות האמורות הוא מפעל וכאילו מי שנטל עליו את ביצוען (להלן - המבצע) הוא תופשו של מפעל.

(ב) ואלה ההוראות החלות כאמור:

- (1) הוראות פרק א', סימן א': פרשנות;
- (2) הוראות פרק ב', סימן ה': נוחיות;
- (3) הוראות פרק ג' סימן ו': שרשרות, חבלים ואבזרי הרמה, וסימן ז': מכונות הרמה; (תיקון מס' 2 תשמ"א-1981)
- (א3) הוראות פרק ג' סימנים י', י"א, י"ג, ו-י"ד, לענין מיתקני לחץ; (תיקון מס' 2 תשמ"א-1981)
- (4) הוראות פרק ד', סימן ו': תקנות לענין רווחה לעובדים;
- (5) הוראות פרק ה', סימן ט': תקנות בטיחות ובריאות;
- (6) הוראות פרק ז', סימן ב': תקצירים ותעודות, סימן ג': פנקס המפעל, סימן ד': חובותיהם של עובדים, וסימן ה': איסור ניכויים משכר;
- (7) הוראות פרק ח': ביצוע;
- (8) הוראות פרק ט': עבירות, עונשין והליכים משפטיים.

**לשכת ממוני הבטיחות בישראל -
מקצוענים זה אנחנו (ע.ר.)
מס' עמותה 580700185**



אצל עו"ד רוני שדה
רחוב אהוד מנור 7 נתניה מיקוד 4265953
טל': 052-8260360 פקס': 074-7621153,
דוא"ל: ronis-law@netvision.net.il

13. מהמקובץ לעיל עולה:

א. מקום בו מבוצעות עבודות בנייה הינו מפעל וכאילו מי שנטל עליו את ביצוען של עבודות הבנייה (להלן - מבצע הבנייה) הוא תופסו של המפעל.

ב. חלקה של פקודת הבטיחות בעבודה חלה על עבודות בנייה.

ג. מבצע בנייה שחלה עליו חלקה של פקודת הבטיחות בעבודה המעסיק באתר בנייה ספציפי בו מבוצעות עבודות בנייה, 50 עובדים לפחות - מחויב במינוי של ממונה בטיחות.

14. מינוי ממונה בטיחות באתר בנייה ספציפי בו מועסקים 50 עובדים לפחות, לא רק שנדרש לפי דין, אלא הוא מחוייב מכורח המציאות העגומה עת שיעור כמות ההרוגים בתאונות עבודה שמקורן בעבודות בנייה גדול הרבה יותר משיעור היקף ההרוגים בשאר מקומות העבודה האחרים במשק.

15. עוד נציין כי איננו מקבלים על הסף את טענתכם ולפיה אין ביכולת מינהל הבטיחות לדעת בכל רגע נתון את כמות העובדים בכל אתר ואתר בו מבוצעות עבודות בנייה. בהינתן העובדה כי חובתכם היא לדרוש את מינויו של ממונה בטיחות בכל מקום עבודה בו מועסקים 50 עובדים לפחות, הרי שעליכם לנקוט באמצעים המתאימים כדי לממש את חובתכם.

16. זה המקום גם לחזור על טענתינו משכבר הימים לפיה תפקיד עוזר הבטיחות בא לעולם ממניעים זרים, הוא מיותר ומעמיס תקורות מיותרות על המשק. פעולה אפקטיבית יותר תהא לפעול לצורך אכיפת חובת מינוי ממונה בטיחות בכל אתר בנייה המעסיק 50 עובדים לפחות - פעולה שאין חולק כי תסייע לקידום הבטיחות בעבודה באתרי בנייה, תתרום לשיפור משמעותי ברמת הבטיחות, תפחית תאונות ותביא לתועלות כלכליות בטווח הארוך - למרות העלויות הנלוות.

17. ברצוננו לחזק את ידי משרד העבודה ומינהל הבטיחות בראשו למען הנחלת הבטיחות בעבודה במשק, מאבקכם הוא מאבקו של עם ישראל למען אזרחיו. לשכת ממוני הבטיחות בישראל - מקצוענים זה אנחנו, פועלת עימכם פעולה יומיומית באמצעות אלפי חבריה לצורך שמירה על חיי העובדים במשק.

18. ביחד נעשה ונצליח.

 בברכה,

אינג' אוהד עינבר - מזכיר